

数字经济下的非正规就业：机遇和挑战

郭泳熙¹，常文硕²

(1. 香港理工大学 SPEED 学院，香港 999077；

2. 大连民族大学，辽宁 大连 116600)

摘要：文章研究了数字经济发展背景下的非正规就业现状及其挑战，阐述了非正规就业的定义、现状与特点，指出其规模庞大、分布不均、社会保障和收入水平较低等问题，探讨了数字经济对非正规就业的影响，包括新业态的出现、生产方式的改变、政策支持等，揭示了数字经济和非正规就业之间存在正向关联。文章进一步剖析数字经济催生的“超级个体”现象及其社会效应，辩证审视其带来的创新激励与潜在风险。针对社会保障缺位、劳动权益模糊、网络安全隐患等问题，提出完善制度设计、强化法规执行、提升数字素养等对策。文章旨在为我国非正规就业的可持续发展提供参考，也为加速促进数字经济与消费者行为的良性互动做出贡献。

关键词：数字经济；非正规就业；“超级个体”；两极分化；社会保障

中图分类号：F49

1 引言

网络、计算机、人工智能等现代科技发展迅猛，经济结构正在逐步朝数字经济时代转变。当下这样的时代情况里，非正规就业这一特殊的就业形式越发受到留意。非正规的就业规模不断增大，给劳动者、企业还有整个社会经济发展带来了深深的冲击。不过，非正规就业虽然带来便利与机遇，但也暴露出不少问题。文章主要是探讨数字经济时代非正规就业的现状、问题以及应对策略，给我国非正规就业的持续发展献策。

非正规就业存在诸多优点，其一为劳动关系灵活，劳动者可自主选择工作时间和地点；其二为就业门槛不高，能切实提高社会就业率；其三为收入不稳定，劳动者存在较大的不确定性和生活压力^[1]。在数字经济的大环境中，非正规就业有新走向，像线上平台兴盛、创业门槛降低等。这使得非正规就业在促进就业、推动经济增长以及加快产业结构变革等方面起着关键作用。

不过，非正规就业也遭遇不少挑战。一方面，非正规的就业劳动者大多缺乏社会保障、权益保障的问题很明显^[2]。与此同时，数字经济的出现跟生产方式有所关联，对新型生产方式而言不是所有人都能接受。此外，数字经济里非正规的就业市场秩序还不完善，数字经济下自由度高的劳动行为也没有成熟的管控机制。

基于上述状况，能从若干角度展开论述。首

先明确非正规就业的定义与状况；其次在此基础上探讨数字经济下的非正规就业以及生产方式的改变，还梳理了数字经济和非正规就业的正相关关系；再次阐述数字经济中非正规就业的极端情形；最后结合上述分析，提出数字经济下非正规就业的问题与措施。

2 非正规就业的定义与现状

2.1 非正规就业的定义

非正规就业，说的是那些不处于正式的劳动合同体系里，而且通常没有社会保障与稳定收入来源的就业方式。在我国，非正规就业有临时工、合同工、自由职业者、企业员工工人、个体经营户以及在非正式部门工作的劳动者。这些从业者工作性质灵活，不过一般不享受国家批准的各类社会保障与福利政策，还伴随着较大的不稳定^[3]。

2.2 非正规就业的现状

当前国内就业市场里，非正规就业呈现如下特点。其一，非正规就业规模依旧庞大。虽说近些年来中国在推动正规就业上成果显著，可非正规就业在劳动力市场上仍占主导地位。在某些传统行业与地区，非正规就业还是不少劳动者的主要就业途径。其二，非正规就业的分布呈现出行业与地域的特性^[4]。像建筑业、服务业、批发零售这类劳动密集型产业，非正规就业情况非常普遍^[13]，就业模式大多以非正式工作为主。农村地

区与中小城市经济发展水平不高,就业结构也比较单一,这种非正规就业现象在农村地区和中小城市更为常见。同时,非正规就业群体在社会保障上的压力不小。他们常缺乏正式劳动合同,致使从业人员没有养老保险、工伤保险、失业保险等,所以面临疾病、失业等风险时缺乏必要的保障。另外,非正规就业者的收入水平大多不高^[5]。依据国家统计局的数据显示,非正规就业者的平均收入比正规就业者低很多,而且收入有起伏性。

2.3 数字经济下的非正规就业

伴随数字经济迅猛发展,非正规就业范畴也有了显著转变。这些变化主要体现在以下方面。

2.3.1 新模式的产生

数字经济催生出平台经济、共享经济等众多新兴商业模式和创新形式,不仅为服务业、物流业等领域的非正规就业提供了更多机会,还借助搭建数字平台提高了个人服务的灵活性,像在线教育、远程咨询、网络营销等便是具体体现。

2.3.2 使用范围的扩大

数字技术如计算机技术、大数据、云计算等广泛应用于各类非正规就业活动,非正规就业的主要生产方式被改变。人工智能辅助下的个人咨询、基于大数据的个性化服务、云计算支持的远程协作等,均能有效提高工作效率与服务质量。

2.3.3 政策支持与市场环境

政府对数字经济的重视与支持为营造非正规就业的良好市场环境打下基础。政府出台了一系列助力数字产业成长、推动传统产业数字化变革、强化数字基础设施建设等措施,这一系列举措推动数字经济蓬勃发展,也为非正规就业提供了更多发展空间与保障。

2.3.4 技能要求的变化

数字经济的发展对从业者提出了新的要求。数字营销、数据分析这类技能需求,迫使从业者不断学习,构建起“技术—就业”双向强化的机制。

2.3.5 就业模式的调整

非正规就业从传统流通环节扩展至生产、消费全链条,就业结构得到调整并且就业也变得多元化,创造诸多就业机会。胡放之提出,数字经济的出现推动了产业结构的改变,催生出诸多新型经济业态,这成为吸纳就业的关键所在。

3 数字经济与非正规就业的正相关关系

吕康银^[6]等人研究表明,数字经济跟中国个

体非正规就业选择有明显的正相关关系。下面为文章提炼出的前因后果:

3.1 数字经济规模持续扩大

从2012年到2018年,中国的数字经济规模不断扩大,与此同时,数字经济涉及的产业增加值在总体经济中的比重也逐年上升。

3.2 平台就业者多为青壮年

平台就业者多为16~45岁的青壮年群体,这与新生代劳动者占主导地位的趋势相符。

3.3 数字平台降低了信息获取成本

各大数字平台通过算法技术等将工作分配给具有相应需求的劳动者,大大降低了寻找和验证信息的成本。

3.4 数字经济提供多元化的灵活就业机会

数字经济发展促使互联网就业、共享经济等多种新型灵活就业岗位产生,满足劳动者多样化的就业需求。

3.5 非正规就业规模扩大

2012至2018年中国非正规就业人数占比呈上升趋势,这与数字经济的快速发展趋势相符。

3.6 非正规就业内部结构分化

非正规受雇人数占比更高,而非正规创业人数占比相对较低。

3.7 工作动机在就业选择中的作用凸显

支持自主型和关系自主型人才更偏好非正规就业,而自主成长型劳动者更偏好非正规创业^[7]。

4 数字经济下非正规就业的极端现象

4.1 数据支持

在数字经济推动下,非正规就业领域呈现出了显著的两极分化情况,其中“超级个体”的兴起尤为突出。下文对这一现象予以详细阐述。

4.1.1 产业结构变化,传统行业比重下降

依据国家国家统计局的数据表明,第一产业增加值在国内生产总值里所占的比重达7.1%,第二产业增加值占比为38.3%,第三产业增加值占比为54.6%。第三产业的占比最高,增长速度也最快(5.8%)。这或许意味着服务业之类的非传统行业迅速进步,传统行业(像制造业和农业这些)的占比却在下降。

4.1.2 人工智能与劳动力替代

麦肯锡全球研究院的报告表明,人工智能技术未来五年内或许会替代全球大概1/5的就业岗位,特别是在制造业、零售业还有交通运输等

行业^[9]。

4.1.3 数字鸿沟与低技能劳动者就业困难

由第53次《中国互联网络发展状况统计报告》可知，到2023年12月，我国网民的规模为10.92亿人。相较于2022年12月，我国新增网民达2480万人，互联网普及率达到77.5%^[10]。需表明未接入互联网的群体或许难以契合数字经济的工作需求。

4.1.4 高技能人才需求与薪资水平上升

智联招聘的数据表明^[11]，2024年第二季度，机器智能、大数据、云计算这类高技能岗位，其平均薪资比其他行业高得多。

4.1.5 数字平台创业与“超级个体”涌现

中国电子商务研究中心的数据显示^[12]，到2022年年底的时候，电子商务平台注册的用户超7亿，活跃卖家有2000万之多。有些卖家靠平台获得了财富的快速增长，这就是数字时代的“超级个体”。

4.2 “超级个体”的产生

技术进步以及数字化转型给个体带来了众多创业和就业的契机。平台经济兴起，数字平台算法匹配供需机制也出现，这给个体展示和财富创造提供了新的舞台。伴随对高技能人才需求的增多以及对终身学习的重视，有一部分个体凭借持续提高自身的技能，于数字经济中收获显著的竞争优势。全球化的存在以及网络效应的相融合，能加速超级个体影响力的蔓延进程，助力其构建起强大的品牌影响力以及在市场方面的优势。这些个因素影响着数字经济时代里“超级个体”的崛起。

4.3 辩证地看待“超级个体”

“超级个体”的兴起给社会带来了好些积极的推动作用。这类群体凭借创新能力和创业精神，不断催生技术突破与商业模式变革，给经济增长注入新力量。其对经济影响不小，而且改变了传统就业结构，像自由职业、远程协作这类新型工作模式的普及，切实增强了劳动力的市场灵活性和适应性。同时，“超级个体”崛起，使得终身学习从理念转向实践需求，从而推动教育体系朝着能力导向型模式发展。“超级个体”的成功案例，其深远意义在于打破传统社会流动的界限，这给予激励更多人追求个人发展与社会进步的机会，给社会带来了活力与多样性。这类群体于数字经济范畴的积极参与，不仅加快了传统产业搞数字

化转型，还推动了新兴产业生态的形成。这一系列变革显示“超级个体”是推动社会可持续发展的关键变量。

不过，“超级个体”的出现也面临挑战与问题。数字鸿沟扩大是极为明显的负面影响，数字技术强的人能有超快的发展机会，反过来说，数字技术弱的人会被边缘化，这可能加剧社会的不平等。另外，“超级个体”在社交媒体和网络空间里或许会左右社会文化和公众意见，这给现有的政策和法规带来挑战，当经济新形态出现时，政府和监管机构得跟上，赶紧更新法规。“超级个体”的跨国流动性给现有的社会福利体系带来了压力。传统的地域就业做社会保障的制度，很难涵盖跨境工作模式。这就使得养老、医疗等基本保障出现制度空白。所以，政府得重新琢磨咋为这一群体提供契合其工作性质的社会保障。

总的来讲，“超级个体”的出现对社会有着深远的多维度影响。为保证这些变化产生积极的社会效果，又可减少潜在负面影响，我们在享受“超级个体”带来的创新与灵活性时需要关注其对社会平等、文化价值观、政策法规和社会福利的作用，积极应对可能存在的挑战。唯有多方协同治理，才可达成“超级个体”发展和社会整体福祉的帕累托最优。

5 数字经济下非正规就业的问题与对策

对于那些不正规寻求工作的人员，我国政府已经搞了不少办法来处理。我国为解决非法就业人员的养老问题，推出了个人养老金制度，扩大了养老保险的覆盖范围，还试点了职业伤害保障。此外，政府还强化了社会保障基金的监管与运营，深入推行社会保障事业和社会保障体系的改革，努力推动社会保障事业进步。对于新就业形态的劳动者，政府给出了劳动报酬、休息休假等有关权益的保障指引，规定平台规则要透明化，畅通维权服务渠道。政府也出台了数字经济方面的政策法规，为强化数据要素市场建设、人工智能产业安全、工业和信息化、金融及政务领域的安全治理以及网络安全防护而出台。

6 结论

数字经济的生产力变革与市场结构变化，势不可挡。它重塑就业形态、催生新消费模式，还带来了新挑战。这样的时代背景下，我们需要积

极应对。一方面，拥抱数字经济带来的机遇，利用其出色的生产力推动产业升级，创造更多就业岗位，进而提升民众的生活质量。我们亟须激励创新创业，支撑“超级个体”等新型就业形态的发展，让更多人收获数字经济的红利。

另外，需要重视互联网经济带来的问题，完善相关政策法规，强化对非正规就业的保障，维护劳动者合法权益。我们需关注被数字经济浪潮取代的人群，给予他们培训、教育，提升其技能，以适应新时代发展需求。时代之尘自人身上落下，皆为大山。没有人能避开，唯有做好应对挑战的准备，方能于数字经济时代破浪前行，达成个人和社会的共同进步。大家齐心协力，推动信息产业不断进步，给创建更加繁荣、公平、健康、平等、和谐的社会出一份力。

参考文献：

- [1] 潘璐. 数字经济时代资本主义分配关系研究述评[J]. 社会科学动态, 2022 (9): 82-86.
- [2] 张华, 于佩. 城市化进程中的非正规就业研究热点探析——基于 CiteSpace 的知识图谱分析[J]. 中国集体经济, 2022 (3): 135-136.
- [3] 任凯睿. 我国失业保险制度运行状况研究[D]. 太原: 山西大学, 2021.
- [4] 刘军丽. 我国非正规就业发展的现状与对策研究[J]. 生产力研究, 2012 (3): 3.
- [5] 孔德. 非正规就业何去何从——基于中国特色新型城镇化战略的视角[D]. 成都: 西南财经大学, 2015.
- [6] 吕康银, 陈思, 贾利雯. 数字经济如何影响就业选择? ——基于工作动机的作用机制[J]. 经济与管理研究, 2023, 44 (12): 24-43.
- [7] 范飞云. 我国城市外来人口非正规就业者劳动权益保障研究[D]. 广州: 广东工业大学, 2024.
- [8] 国家统计局. 中华人民共和国 2023 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. [2024-12-19]. https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202402/t20240228_1947915.html.
- [9] 麦肯锡全球研究院. 麦肯锡报告: 到 2030 年机器人将取代 8 亿人的就业(上)[EB/OL]. [2024-12-19]. <https://cloud.tencent.com/developer/article/1061507>.
- [10] 金歆. 第 53 次《中国互联网络发展状况统计报告》发布 互联网激发经济社会向“新”力(大数据观察)[EB/OL]. [2024-12-19]. https://www.cac.gov.cn/2024-03/25/c_1713038218396702.htm.
- [11] 智联招聘. 2024 年第二季度《中国企业招聘薪酬报告》[EB/OL]. [2024-12-19]. <https://www.163.com/dy/article/J661S3IE0511CP87.html>.
- [12] 中国电子商务研究中心. 中国电子商务报告[EB/OL]. [2024-12-19]. <https://images.mofcom.gov.cn/dzsws/202306/20230609104929992.pdf>.
- [13] 刘波. 中国非正规经济的就业效应研究——基于投入产出模型[J]. 统计研究, 2021 (2): 12.

~~~~~

**[作者简介]** 郭泳熙, 女, 汉族, 广东人, 香港理工大学 SPEED 学院工商及款待业管理学部, 研究方向: 非正规就业; 常文硕, 女, 满族, 河北人, 大连民族大学国际商学院。